

Interne mededeling

Aan
Siddhartha Martijn en René van Dijk

Van
T. van Essen
Telefoon
580 2613
E-mail
t.vanessen@apeldoorn.nl
Datum
20-11-2015
Kopie aan

Betreft
Planologische inpasbaarheid parkeerscenario's Apeldoorn-West

Aanleiding

Gemeentelijke doelstelling is de parkeercapaciteit in Apeldoorn-West, het gebied rond de Apenheul, te vergroten. Dit om de parkeerdruk in het gebied het hoofd te bieden en het gebruik van de J.C. Wilsaan voor 'overloopparkeren' te minimaliseren. In dit kader zijn vier scenario's ontwikkeld om de parkeercapaciteit te vergroten. Gevraagd is de planologische inpasbaarheid van de vier scenario's in beeld te brengen.

Reikwijdte en detailniveau

- Dit advies betreft een eerste, globale scan van de planologische mogelijkheden.
- Wanneer de planologische mogelijkheden ontoereikend zijn, wordt aangegeven welke route mogelijk gevolgd kan worden om die mogelijkheden aan te passen. Daarbij worden, voorzover mogelijk en voorzover bekend bij bovengetekende, de belangrijkste obstakels en aandachtspunten aangegeven.
- Vertrekpunt in dit advies is dat alle scenario's verkeerstechnisch uitvoerbaar zijn en een toereikende, duurzame parkeeroplossing inhouden.

Externe effecten

Met alle scenario's wordt een verkeersstroom, bestaande uit auto's, gefaciliteerd c.q. veranderd. Auto's stoten stikstof uit. Die stikstof kan vervolgens neerdalen (depositoneren) op de delen van de Natura 2000 gebied die daar gevoelig zijn. Daarmee is sprake van een potentieel negatief effect op Natura 2000 gebieden. In beginsel moeten dergelijke effecten worden uitgesloten danwel gemitigeerd worden in het kader van een bestemmingsplanprocedure. Middels ecologisch onderzoek zal dit in beeld moeten worden gebracht, te beginnen met een voortoets. Als negatieve effecten niet uit te sluiten zijn (gebaseerd op een maximale, planologische invulling), dient een passende beoordeling uitgevoerd te worden en daarmee een milieueffectrapportage.

Daarbij zal de vraag rijzen of het betreffende bestemmingsplan voorziet in het toebedelen aan een andere plek van een bestaande verkeersstroom of in het faciliteren van een toename van de verkeersstroom. Zo op het eerste oog, lijkt het laatste het meest van toepassing. In alle scenario's gaan de verkeersstromen wijzigen, waardoor de effecten logischerwijs ook anders gaan 'landen' in de Natura 2000 gebieden. In het kader van een bestemmingsplan zal een natuuronderzoek meer uitsluitsel moeten geven. Daarbij wordt opgemerkt dat de bestaande en

legale gebruik op het moment van vaststelling van een bestemmingsplan het referentiemoment is voor een natuuronderzoek.

Voor het ene scenario meer dan voor de andere, geldt dat de scenario's leiden tot wijzigingen in de verkeersstroom. Hierin kan aanleiding worden gezien voor het uitvoeren van onderzoek naar de akoestische gevolgen voor woningen in de omgeving. Omdat het geen geringe verkeersstromen betreffen, schuilt hierin het risico dat geluidsnormen worden overschreden (of dat bestaande overschrijdingen in beeld komen en verergerd worden).

De scenario's zijn:

Variant 1 – Uitbreiding rond Boschbad met gebruik huidige AGOVV terrein

Variant 2 – Twee terreinen AGOVV structureel in gebruik

Variant 3 – Parkeerdek op bestaand regulier Parkeerterrein Park Berg en Bos

Variant 4 – Parkeerdek op overloopterrein Koningin Julianatoren met korte pendel

Variant 5 – Parkeren op grotere afstand met lange pendel (A1-locatie of kamp Nieuw Milligen)

Variant 1 – uitbreiden op maaiveld bij het Boschbad

De inrichting van het terrein rond het Boschbad wordt geoptimaliseerd voor parkeren, resulterend in 400 extra parkeerplaatsen. Tevens wordt de tijdelijke parkeeroplossing op het AGOVV-terrein permanent gemaakt.

Voor het permanent maken van het parkeerterrein op het AGOVV-terrein geldt het advies voor variant 2 overeenkomstig.

Voor het Boschbad geldt het bestemmingsplan Park Berg en Bos uit 2013. Het terrein ten zuiden van de Felualaan heeft de bestemming Sport – 2. Het terrein ten noorden van de Felualaan heeft de bestemming Natuur, met daarbinnen de aanduiding 'parkeerterrein'. Binnen de genoemde sportbestemming zijn geen zelfstandige parkeervoorzieningen toegestaan. In de natuurbestemming zijn alleen zelfstandige parkeervoorzieningen ter plaatse van de genoemde aanduiding. Door de beoogde optimalisatie wordt het huidige terrein daar echter vergroot, zodat het deels buiten de aanduiding komt. Derhalve is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk voor dit scenario.



Bestemmingen ter hoogte van de Felualaan 29, felgroen is de bestemming Sport – 2, donkergroen is de bestemming Natuur waarbinnen de functieaanduiding ‘parkeerterrein’ geel is opgelicht.

Het terrein ten zuiden van de Felualaan maakt geen onderdeel uit van Natura 2000 gebied en ook niet van het Gelders NatuurNetwerk. Middels onderzoek zullen de externe effecten op Natura 2000 gebied in beeld worden gebracht. Het Gelders NatuurNetwerk kent een dergelijke externe werking niet. Voor het terrein ten noorden van de Felualaan gelden beide beschermingsregimes wel. Uitbreiding van bestaande functies in het Gelders NatuurNetwerk zijn, kort gezegd, alleen mogelijk als die per saldo leiden tot een versterking van de bijbehorende kernkwaliteiten.

Variante 2 – uitbreiden op maaiveld bij AGOVV

Het huidige, tijdelijke parkeerterrein op het AGOVV-terrein wordt permanent gemaakt en een tweede trainingsveld wordt eveneens omgevormd naar een parkeerterrein, resulterend in een totaal van 900 parkeerplaatsen. Doel bij deze variante is een rechtstreekse, zo kort mogelijke wandelverbinding te maken tussen de nieuwe parkeerplaatsen en de J.C. Wilsaan, ter hoogte van de Burgemeester Roosmale Nepveulaan.

Voor sportpark Berg en Bos geldt het bestemmingsplan Apeldoorn-West uit 1994. Het sportpark heeft de bestemming Sportvoorzieningen. De omliggende gronden hebben de bestemming Bos met dagrecreatie. Binnen deze bestemmingen is het aanleggen van zelfstandige parkeervoorzieningen (niet ten dienste van sport) niet mogelijk. Derhalve is een herziening van het bestemmingsplan nodig.

Voor het sportpark is een nieuw bestemmingsplan, Laan van Spitsbergen 2, in procedure. Het ontwerp daarvan heeft begin 2014 ter inzage gelegen. Ook dit plan voorziet niet in zelfstandige parkeervoorzieningen op de velden van AGOVV. Momenteel verhindert een

voorbereidingsbesluit dat gebruikswijzigingen kunnen worden doorgevoerd op grond van het geldende bestemmingsplan.

Voor het zoekgebied voor de wandelverbinding geldt de bestemming Recreatie in bestemmingsplan Park Berg en Bos en omgeving. Deze gronden zijn daarmee in hoofdzaak bestemd voor bos en natuurgebied, met daarbinnen de bestaande recreatievoorzieningen. Voetpaden zijn binnen deze bestemming toegestaan, maar tegelijkertijd beperkt tot de bestaande voetpaden. Daarmee dient de wandelverbinding betrokken te worden in de benodigde planherziening.

Het sportpark en het zoekgebied voor de wandelverbindingen maken geen onderdeel uit van Natura 2000 gebied. Het sportpark is geen onderdeel van Gelders NatuurNetwerk. Het zoekgebied voor de wandelverbinding is aangewezen als Groene Ontwikkelingszone. Wanneer de ontsluiting van het parkeerterrein op gronden met een bosbestemming wordt geprojecteerd, dient rekening gehouden te worden compensatie van het verlies aan bos. Met dit scenario verandert de routing (van een aanzienlijk deel) van de auto's behoorlijk. Onderzoek naar de akoestische gevolgen voor de omliggende woningen, kan daarom noodzakelijk zijn in het kader van de benodigde planherziening. Idem dito voor onderzoek naar de stikstofeffecten op Natura 2000 gebieden.

Variant 3 – Parkeerdek terrein park Berg en Bos

Op het bestaande, grote parkeerterrein bij park Berg en Bos wordt een parkeerdek gerealiseerd, wat 800 extra parkeerplaatsen oplevert.

Voor het parkeerterrein geldt het bestemmingsplan Park Berg en Bos uit 2013 (in combinatie met een herstelplan uit 2015). Hierin heeft het terrein de bestemming Verkeer – Weg. Daarbinnen heeft het terrein de aanduiding 'parkeerterrein'. Ter plaatse van die aanduiding zijn uitsluitend parkeervoorzieningen toegestaan. Qua gebruik wordt hiermee in zelfstandige parkeervoorzieningen voorzien. De bouwregels maken het parkeerdek evenwel niet mogelijk. Gezien de beschikbare impressie van het parkeerdek, zal dit dek een gebouw inhouden. Binnen de bestemming zijn geen gebouwen toegestaan, maar alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Om te voorzien in het beoogde gebouw is een herziening van het bestemmingsplan nodig.

Het terrein maakt geen onderdeel uit van Natura 2000 gebied en ook niet van het Gelders NatuurNetwerk.

Variant 4 – Parkeerdek terrein Koningin Julianatoren

Op het parkeerterrein van de Koningin Julianatoren aan de J.C. Wilsaan wordt een parkeerdek met 800 plaatsen gerealiseerd.

Voor parkeerterrein geldt het bestemmingsplan Apeldoorn-West uit 1994. Hierin heeft het terrein de bestemming 'Natuurgebied' met de aanduidingen 'Horeca' en 'bebouwing toegestaan'. Binnen deze bestemmingen is het aanleggen van zelfstandige parkeervoorzieningen niet mogelijk. Derhalve is een herziening van het bestemmingsplan nodig.

Voor de terreinen van de Koningin Julianatoren is een nieuw bestemmingsplan in procedure. Het ontwerp daarvan heeft in het najaar ter inzage gelegen. Hierin wordt voorzien in een zelfstandig parkeerterrein, maar niet in een gebouwd parkeerdek.

Het terrein maakt onderdeel uit van Natura 2000 gebied en van het Gelders NatuurNetwerk. Complicerende factor daarbij is dat het huidige gebruik van het terrein niet als bestaand gebruik geldt voor het eerst genoemde beschermingsregime. Voor eventueel verlies van bos kan een herplantplicht gelden vanuit de Boswet.

Variant 5 – Parkeren op grotere afstand met lange pendel (A1-locatie of kamp Nieuw Milligen)

Bij de afrit Hoenderloo/Apeldoorn-West van de A1 (omgeving Cantharel) of op kamp Nieuw Milligen (aan de Meervelderweg in Uddel) wordt een parkeervoorziening gerealiseerd. Vanaf daar wordt het publiek met pendelbussen naar de publiekstrekkingen vervoerd.

In de omgeving van de genoemde afrit, zijn op het eerste oog geen bestemmingen aanwezig die de realisatie van een grootschalige parkeervoorziening mogelijk maken. Kamp Nieuw Milligen heeft een militaire bestemming en is daarmee nu ook niet geschikt voor het realiseren van een parkeervoorziening. Bovendien wordt dit terrein, naar verluidt, niet eerder dan 2017 afgestoten.

Conclusie

Voor alle varianten is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Voorzover nagegaan voor dit advies, kent variant 3 daarbij de minste beperkingen.